



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0522/17-11
Датум: 18.05.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Сање Стајић [REDACTED] дана 18.05.2018. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Сања Стајић, ранији председник општине Меровина, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, због тога што јој је током вршења наведене јавне функције Одлуком Дома здравља Меровина, чији је оснивач Скупштина ове општине, бр. 1061 од 14.07.2016. године, коју је потписао в.д. директора овог дома здравља, додељена специјализација из гинекологије и акушерства, након чега је именована са Домом здравља Меровина закључила Уговор о стручном усавршавању бр. 1469 од 26.10.2016. године ради обављања специјализације из гинекологије и акушерства на Медицинском факултету Универзитета у Нишу, а да о сукобу интереса који је имала у наведеној ситуацији није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције, као и због тога што је истовремено уз јавну функцију председника општине Меровина, коју је вршила на сталном раду, обављала наведени специјалистички стаж, што утиче на савесно и одговорно вршење наведене јавне функције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Ниша".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Сања Стајић.

Образложење

Против Сање Стајић, ранијег председника општине Меровина, покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што јој је током вршења наведене јавне функције одлуком Дома здравља

Мерошина (у даљем тексту: Дом здравља), чији је оснивач Скупштина општине Мерошина (у даљем тексту: СО Мерошина), додељена специјализација, након чега је са Домом здравља закључила Уговор о стручном усавршавању ради обављања специјализације из гинекологије и акушерства на Медицинском факултету Универзитета у Нишу, а да о сукобу интереса који је имала у наведеној ситуацији није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција), као и због тога што уз јавну функцију председника општине Мерошина, коју врши на сталном раду, обавља наведени специјалистички стаж, што утиче на савесно и одговорно вршење наведене јавне функције.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именована је навела да имајући у виду да управни одбор здравствене установе по спроведеном конкурсном доноси одлуку о избору лица за директора те здравствене установе, коју преко општинског већа, доставља скупштини општине на одлучивање о именовану тог лица за директора, да су општинско веће и скупштина општине колегијални органи, те да избор директора није у надлежности председника општине као инокосног органа, већ у надлежност колегијалних органа, који одлучују гласањем, да председник општине који је по функцији председник општинског већа не може да утиче на вољу осталих чланова овог већа и ни у ком случају не може утицати на вољу скупштине општине, закључује се да у конкретном случају између председника општине Мерошина и директора Дома здравља није постојао однос зависности, јер са једним за или против није могла направити однос зависности са директором Дома здравља, те да није ни могла повредити ни одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да није постојала сумња у постојање сукоба интереса. Именована је даље навела да је закључак Агенције да је истовремено обављање специјалистичких студија и вршење јавне функције председника општине Мерошина у супротности са одредбом чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији без чињеничног и правног утемељења, имајући у виду да своје специјалистичке студије обавља на начин и у време који не ремете успешно обављање наведене јавне функције и да када би се овакав закључак Агенције прихватио, то би значило немогућност председника општине да се бави приватним животом што је уставноправно неприхватљиво.

Увидом у Решење СО Мерошина бр. 02-328 од 07.05.2016. године и Регистар имовине и прихода, који води Агенција, утврђено је да је Сања Стајић у периоду од 07.05.2016. године до 03.02.2018. године вршила јавну функцију председника општине Мерошина.

Увидом у пријаву Сање Стајић, заведену у Дому здравља под бр. 1061 од 14.07.2016. године, утврђено је да је овом пријавом именована конкурисала на интерни оглас за одлазак на специјализацију овог дома здравља бр. 1024 од 07.07.2016. године.

Увидом у Одлуку Дома здравља бр. 1092 од 22.07.2016. године утврђено је да је овом одлуком Сањи Стајић додељена специјализација из гинекологије и акушерства и да је наведену одлуку потписао в.д. директора овог дома здравља.

Увидом у сагласност Дома здравља бр. 1440 од 17.10.2016. године утврђено је да је Сањи Стајић овим дата сагласност, као стално запосленој у служби за здравствену заштиту одраслог становништва са хитном медицинском помоћи и санитарским превозом, кућним лечењем и поливалентном патронажом овог дома здравља, за упис на специјализацију из области гинекологије и акушерства.

Увидом у Уговор о стручном усавршавању бр. 1469 од 26.10.2016. године, који је Сања Стајић закључила са Домом здравља, утврђено је да је овај уговор закључен ради њеног обављања специјализације из гинекологије и акушерства на Медицинском факултету Универзитета у Нишу, његовој научно-наставној бази, као и на одговарајућим клиникама у складу са планом и програмом специјализације за област гинекологија и акушерство у трајању од 48 месеци, да је у обавези да обави специјализацију по утврђеном плану и програму, да успешно савлада програм специјализације из наведене области, да обавештава Дом здравља на сваких шест месеци о спровођењу



специјализације и у предвиђеном року приступи полагању специјалистичког испита за звање лекара специјалисте гинекологије и акушерства и да ће се специјалистички стаж обављати непрекидно од 01.11.2016. године.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 27. истог закона прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. овог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 34. тач. 9. и 10. Статута општине Мерошина одређено је да скупштина општине оснива, поред осталог, установе, утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом и именује и разрешава, поред осталог, директоре установа, чији је оснивач и даје сагласност на њихове статуте, у складу са законом.

Одредбама чл. 53. ст. 2. и чл. 54. ст. 1. истог статута одређено је, поред осталог, да је председник општине на сталном раду у општини, да представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина општине, наредбодавац је за извршење буџета, даје сагласност на опште акте којима се уређују број и структура запослених у установама које се финансирају из буџета општине и на број и структуру запослених и других лица која се ангажују на остваривању програма или дела програма корисника буџета општине, усмерава и усклађује рад општинске управе и доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, овим статутом или одлуком скупштине општине.

Одредбама чл. 55. ст. 2. и чл. 57. овог статута одређено је, поред осталог, да је председник општине председник општинског већа и да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године и решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Одредбама чл. 94. ст. 3, чл. 132. ст. 6. и чл. 134. ст. 1. Закона о здравственој заштити ("Службени гласник РС", бр.107/05, 72/09-др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13-др. закон, 93/14, 96/15, 106/15 и 105/17-др. закон) прописано је да дом здравља у државној својини оснива општина и да директора и в.д. директора здравствене установе именује оснивач.

Из наведеног произлази да између председника општине Мерошина, који је по функцији члан Општинског већа општине Мерошина (у даљем тексту: Веће), и в.д. директора Дома здравља постоји однос зависности, па ситуација у којој је Сањи Стајић додељена наведена специјализација од стране овог дома здравља представља сукоб интереса, с обзиром на то да председник општине заступа општину и предлаже начин решавања питања о којима одлучује СО Мерошина, која именује и разрешава в.д.

директора ове установе и која врши надзор над њеним радом, на који начин је јавну функцију искористила за стицање користи за себе, чиме је угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именована је била дужна да, пре него што је поднела пријаву на наведени интерни оглас за одлазак на специјализацију Дома здравља, писмено обавести Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса у конкретној ситуацији, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредила је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Поред тога, Програмом специјализација и ужих специјализација за специјалности у медицини, који је саставни део Правилника о специјализацијама и ужим специјализацијама здравствених радника и здравствених сарадника ("Службени гласник РС", бр. 10/13, 91/13, 113/13 и 109/14), планирано је да специјализација из гинекологије и акушерства траје четири године, да прва година обухвата "basic" студије, док су остале три предвиђене за клинички рад у примарним, секундарним и терцијалним установама које се баве гинекологијом и акушерством, да се прве две године клиничког стажа могу обавити у регионалним медицинским центрима, док се последње две године обавезно морају обавити у установама од терцијалног значаја, а то су оне установе које имају више од 1000 порођаја годишње и више од 1000 операција годишње.

Имајући у виду наведено, чињеницу да је Сања Стајић била функционер на сталном раду у општини Меровина, надлежности председника ове општине, које су одређене чл. 54. ст. 1. Статута општине Меровина, као и временско трајање наведеног специјалистичког стажа, који се обавља непрекидно, а који предвиђа, поред осталог, и клинички рад, истовремено вршење јавне функције председника општине Меровина и обављање наведеног специјалистичког стажа је у супротности са обавезом функционера да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредби чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији, јер истовремено обављање наведеног специјалистичког стажа утиче на савесно и одговорно вршење наведене јавне функције.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именоване, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именоване да именовање директора Дома здравља није у надлежности председника општине Меровина, већ Управног одбора Дома здравља, који даје предлог о именовању преко Већа и СО Меровина, која доноси одлуку о именовању, као колегијалних органа и да она као председник општине не може да утиче на вољу осталих чланова Већа, а посебно не на одлуку СО Меровина, јер је именована као председник општине Меровина заступала ову општину и предлагала начин решавања питања о којима одлучује СО Меровина која, поред осталог, врши и надзор над радом овог дома здравља. Поред тога, именована је била председник Већа по функцији, који предлаже буџет, из којег се финансира Дом здравља и решава у управном поступку о правима и обавезама овог дома здравља у управним стварима из надлежности општине, при чему није од утицаја чињеница да је Веће колегијални орган општине, имајући у виду да је именована била председник овог већа, која учествује у раду и доношењу одлука овог већа, због чега је именована била дужна да о сумњи у постојање сукоба интереса у конкретној ситуацији обавести Агенцију.

Без утицаја је навод именоване да је закључак Агенције да је истовремено вршење јавне функције председника општине Меровина и обављање наведеног специјалистичког стажа у супротности са одредбом чл. 27. ст. 2. Закона о Агенције без чињеничног и правног утемељења, имајући у виду да ће специјалистички стаж обављати на начин и у време које не ремети вршење наведене јавне функције, јер је именована вршила јавну функцију председника општине Меровина, која захтева стални рад, те имајући у виду да је именована представљала и заступала ову општину и да

специјализација из гинекологије и акушерства траје четири године, да су последње три године предвиђене за клинички рад, који се обавља у регионалним медицинским центрима, а затим обавезно и у установама од терцијалног значаја, у складу са Програмом специјализација и ужих специјализација за специјалности у медицини, који је саставни део Правилника о специјализацијама и ужим специјализацијама здравствених радника и здравствених сарадника, истовремено обављање овог специјалистичког стажа утицало је на савесно и одговорно вршење наведене јавне функције, на који начин је именована угрозила и поверење грађана у савесно и одговорно вршење ове јавне функције, што је супротно одредби чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији. Поред тога, сукоб интереса је такође уставна категорија. Наиме, према чл. 6. Устава Републике Србије ("Службени гласник РС", бр. 98/06), нико не може вршити државну или јавну функцију која је у сукобу интереса са његовим другим функцијама, пословима или приватним интересима, а постојање сукоба интереса и одговорност при његовом решавању одређују се Уставом и законом. Одредбама чл. 1. и 5. тач. 2. и 3. Закона о Агенцији прописано је да се овим законом, поред осталог, уређују правила у вези са спречавањем сукоба интереса при вршењу јавних функција и да је Агенција надлежна да покреће поступак и изриче мере због повреде овог закона и да решава о сукобу интереса. Према томе, у вршењу јавне функције председника општине Меровина именована је била дужна да поступа у складу са одредбама Закона о Агенцији којима се прописују обавезе функционера и забрана сукоба интереса.

Цењени су и сви остали наводи именоване, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Имајући у виду да је Сањи Стајић престала јавна функција председника општине Меровина, као и чињенице да је током вршења наведене јавне функције омогућила стицање користи за себе, које последице се не могу отклонити, и да је истовременим вршењем јавне функције председника општине Меровина, која захтева стални рад, и обављањем специјалистичког стажа угрозила савесно и одговорно вршење јавне функције, донета је одлука као у ставу I диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- Сањи Стајић,
- архиви



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић